

建设工程消防设计审查中错审漏审问题溯源与防控

——以德惠市为例

作者：季雅楠 单位：德惠市城乡建设档案室 邮编： 130300

摘要

消防设计审查是建设工程消防安全管理的前端环节，审查工作是否细致到位，直接关系到项目投入使用后的消防安全保障能力。结合德惠市近年来消防设计审查工作的实际情况，本文从设计文件质量、规范执行情况、专业协同、审查机构履职以及基层监管能力五个方面，梳理错审漏审的常见情形，并从设计、技术审查、行政监管三个角度分析问题产生的深层原因，在此基础上提出建立本地化审查清单、强化设计审查机构信用约束、提升基层监管队伍专业水平等防控措施，为县级住建部门提高消防设计审查质量提供可借鉴的实践思路。

关键词：消防设计审查；错审漏审；施工图审查；技术服务机构；德惠市

一、引言

2019 年消防法修订后，消防设计审查验收职能划转住建部门，县域监管专业化、精细化要求显著提升。依据住建部 58 号令，建设、设计、审查等各方均对消防设计质量负有法定责任，但基层错审、漏审问题频发，源头管控效能不足。

从吉林省 2024 年开展的重点项目核查情况看，在学校、医院、养老机构、幼儿园等人员密集场所项目中，142 个已通过审验的项目仍查出 1800 项问题，部分项目因问题较为严重被依法撤销许可，并追究了审查机构的责任。德惠市作为长春市下辖县级市，自承接消防审查职能以来，陆续办理工业建筑、加油站改造、公共建筑装修等多种类型项目，项目数量多、情况复杂，审查质量不够稳定，错审、漏审问题在日常办理和上级检查中均有不同程度反映。结合德惠本地办理经验，对这类问题进行系统梳理，分析背后原因，提出可操作的改进办法，对提升县级住建部门消防审验工作水平具有现实意义。

二、错审漏审的主要表现形式

（一）设计文件编制深度不足

从德惠市近年受理情况看，设计文件深度不够、内容粗糙是最常见的问题。部分装修改造项目中，设计单位遇到外墙保温材料、消防水源、防火间距等相关

内容时，直接以不在本次改造范围内简单规避，不作任何说明。不少设计单位提交的消防专篇只是简单套用范本，没有结合项目实际开展针对性分析，用水量、防火分区、疏散方式等核心设计参数与场地现状不相匹配。这类现象在装饰装修、小型改造工程中尤为集中。

（二）强制性条文及关键技术要求落实不到位

审查中，对强制性条文把握不准、执行尺度不一致的情况较为普遍。部分审查人员对规范中“严禁”“必须”“应”等强制性要求理解不深，在安全疏散、防火分隔、消防救援口设置等方面容易出现判断偏差。尤其在外墙保温材料燃烧性能判定上，设计文件经常出现标注模糊、等级混淆的情况，A级与B1级材料区分不清晰，审查人员因缺少明确依据而容易放宽标准，这类问题在全省范围内也具有一定普遍性。

（三）多专业之间缺少有效协同

消防设计涉及建筑、结构、给排水、暖通、电气多个专业，任何一个专业衔接不到位，都可能形成系统性隐患。在实际项目中，建筑专业调整防火分区后，给排水专业未同步复核消火栓保护范围；暖通专业完成防排烟设计后，电气专业未配套设置联动控制点位等情况并不少见。审查环节同样存在各专业分头审查、缺少统筹核对的问题，导致单个专业的疏漏难以被及时发现，最终形成漏审。

（四）审查机构履职不够严格

部分第三方审查机构受工期压力、市场因素影响，在审查过程中存在宽松放行的情况。对明显不符合规范的问题不指出、不记录，对设计单位整改不到位的文件仍然出具合格意见。德惠市多数项目委托长春及外地审查机构承担技术审查，属地住建部门对审查过程缺乏实时监督，问题往往在后期复核或验收阶段才暴露，责任追溯链条较长。省级抽查发现的大量问题，也多属于审查机构应当发现而未能发现的情形。

三、错审漏审问题的成因分析

（一）设计单位技术能力和质量意识不足

德惠本地具备成熟消防设计能力的机构较少，大量项目由外地设计单位承担。设计文件多依赖模板套用，针对性不强。中小设计单位内部校审制度不完善，审

核、审定程序流于形式，再加上建设单位压缩设计周期，最终导致文件粗糙、错漏较多。

（二）审查机构独立性不足，监管约束偏弱

施工图审查机构的服务费用由建设单位支付，这种模式在一定程度上影响审查工作的独立性。部分建设单位为赶工期，以更换机构等方式向审查人员施压，导致一些争议问题被简单放行。县级住建部门对外地审查机构缺少常态化监管手段，日常监督难以到位，主要依靠上级抽查进行事后纠正。信用管理、联合惩戒等制度在基层落实不够，对审查机构的约束效果有限。

（三）基层监管力量薄弱，专业能力存在短板

德惠市住建部门虽聘请具备实操经验的专业人员协助开展消防设计审查工作，但项目集中申报时段，受三个工作日办理时限约束，大量项目仅能完成基础性形式核查。遇到功能复杂、多专业交织的工程项目，很难开展深层次技术研判与精准把关。

四、错审漏审防控对策

（一）建立适合本地实际的审查要点清单

结合德惠市项目类型和省级通报高频问题，编制简易实用、便于操作的消防审查要点清单，将防火分区、疏散距离、保温材料性能、消防车道、登高场地等易出错内容逐项明确。同时补充严寒地区保温要求、冻胀区消防管网敷设等地方特点内容，统一审查尺度，减少人为判断差异，提高审查准确性。

（二）强化设计、审查机构全过程监管与信用刚性约束。

组织辖区内从业的设计单位、施工图审查机构共同签订消防质量承诺书，细化设计疏漏、错审漏审对应的追责条款。建立工程消防质量动态台账，完整记录日常巡检、上级复核查出的图纸缺陷，逆向追溯设计、审查两方履职漏洞。针对反复出现同类问题、整改敷衍落实不到位的设计及审查机构，及时上报上级住建主管部门，将不良执业记录统一纳入行业信用评价体系，倒逼设计单位落实源头设计责任、审查机构履行技术把关主体责任。

（三）持续提升基层监管队伍专业能力

制定常态化学习培训计划，组织审查人员参加省市组织的专业培训，结合典型案例开展规范解读和实务交流。鼓励工作人员参加职业资格考试，提高专业技

术水平。对技术复杂、风险较高的项目，主动申请上级部门专家支持，借助外部专业力量提升审查质量，逐步形成适合县级住建部门的能力提升机制。

五、结语

消防设计审查中出现的错审、漏审，表面看是技术判断问题，实际上反映出设计、审查、监管三个环节责任落实不到位、工作衔接不顺畅。设计单位能力不足、质量管控松散带来源头隐患；审查机构履职不严、独立性不足造成关键环节失守；基层监管专业力量薄弱则影响最后一道防线的稳固。从德惠市的实践来看，通过推行清单化审查、强化信用约束、提升队伍能力，能够有效减少错审漏审发生。消防设计审查直接关系社会公共安全，县级住建部门必须以更加严谨的工作态度、更加规范的工作流程、更加扎实的专业能力，把火灾隐患消除在图纸设计阶段。

参考文献

- [1] 住房和城乡建设部。建设工程消防设计审查验收管理暂行规定（住房和城乡建设部令第 58 号）[Z]. 2023.
- [2] 吉林省住房和城乡建设厅。吉林省建设工程消防设计审查验收管理办法（吉建规〔2022〕1 号）[Z]. 2022.
- [3] 吉林省住房和城乡建设厅。关于贯彻落实住房城乡建设部《建设工程消防设计审查验收工作细则》的通知（吉建消〔2024〕6 号）[Z]. 2024.
- [4] 吉林省住房和城乡建设厅。关于开展 2025 年度全省建设工程消防设计和审查质量网上核查的通知（吉建消〔2025〕1 号）[Z]. 2025.
- [5] 吉林省住房和城乡建设厅。关于 2025 年度全省勘察设计质量检查情况的通报（吉建设〔2025〕11 号）[R]. 2025.
- [6] 德惠市人民政府。消防监督结果公开-建设工程消防验收公告 [Z]. 2023-2025.