

环保竣工验收工作要点与实践探讨

李亚鹏 410381199210089683

洛阳市达峰环境检测有限公司

摘要：环保竣工验收是落实建设项目“三同时”制度、防控环境风险、规范企业环境行为的核心环节，是衔接项目建设与常态化环境监管的关键节点。随着环保验收制度从行政审批转向建设单位自主验收，验收工作的专业性、规范性和责任性要求显著提升。本文聚焦环保竣工验收全流程，系统梳理验收前期准备、现场核查、监测检测、报告编制及后续管理的核心工作要点，剖析当前实践中存在的主体责任落实不到位、技术支撑不足、流程管控不规范等突出问题，为提升环保竣工验收提供理论支撑与实践指导。

关键词：环保竣工验收；三同时制度；自主验收

1 环保竣工验收核心工作要点

1.1 验收前期准备要点

前期准备是确保验收工作有序开展的基础，核心是明确验收范围、梳理验收依据、完善基础资料。验收范围需严格界定，涵盖主体工程配套建设的污染防治设施、生态保护设施及环境监测设施，明确设施的建设规模、工艺路线及运行参数，杜绝遗漏关键环保设施。验收依据需全面梳理，包括相关环保法律法规、验收技术规范、环境影响报告书及审批部门审批决定，确保验收工作有法可依、有标可循。基础资料需系统整理，包括项目建设批复文件、环保设施设计与施工资料、调试运行记录、监测数据等，形成完整的资料链条，为验收核查与报告编制提供支撑。同时，需组建专业验收工作组，明确成员职责，确保验收工作的专业性与客观性。

1.2 现场核查要点

现场核查包括污染防治设施的建设完整性，确保设施与主体工程同步建成、同步调试、同步投入使用，无擅自变更、削减或停用情况。核查设施运行稳定性，检查设施运行参数是否符合设计要求，处理工艺是否正常运行，污染物排放是否达到相关标准。核查生态保护措施落实情况，针对生态影响类项目，重点核查植被恢复、水土保持、敏感目标防护等措施的落实效果。同时，核查环保管理制度建立情况，包括设施运行台账、监测管理制度、应急处置预案等，确保企业具备常态化环境管理能力。

1.3 监测检测要点

监测检测需科学制定，结合项目工艺特点与污染物排放特征，明确监测因子、监测点位、监测频次及监测方法，避免监测因子遗漏、点位布设不合理等问题。监测过程需严格遵循技术规范，确保样品采集、保存、运输及分析符合标准要求，强化全过程质量控制，杜绝数据造假、篡改等行为。监测结果需结合项目环评要求与现行排放标准，进行科学分析，明确污染物排放是否达标，环保设施处理效率是否满足设计要求，为验收结论提供量化支撑。

1.4 验收报告编制要点

验收报告需涵盖项目基本情况、环保设施建设与运行情况、监测检测结果、现场核查情况、验收结论及后续要求等核心内容，逻辑清晰、数据详实。验收结论需明确具体，根据核查与监测结果，明确环保设施是否验收合格，对存在的问题需明确整改要求、整改时限及整改责任主体。报告编制需严格遵循验收技术规范，避免内容缺项、数据不实、结论模糊等问题，确保报告的科学与合规性，为验收备案与后续监管提供依据。

2 环保竣工验收实践中存在的突出问题

2.1 主体责任落实不到位

部分建设单位存在“重建设、轻环保”的理念，对环保竣工验收的重要性认识不足，主体责任意识淡薄。存在未按规定开展验收、擅自缩短验收流程、验收过程弄虚作假等问题，部分项目甚至存在“未验先投”“久拖不验”等违规行为，违反“三同时”制度要求。部分建设单位缺乏专业的环保管理团队，对验收技术规范不熟悉，无法有效开展验收准备、现场核查及报告编制等工作，导致验收工作流于形式。

2.2 技术支撑体系不完善

环保竣工验收专业性较强，需依托专业的技术机构与专业人员提供支撑，但当前部分技术服务机构存在专业能力不足、服务不规范等问题。部分机构为抢占市场，存在低价竞争、简化监测流程、篡改监测数据等行为，导致监测结果失真，验收报告质量参差不齐。同时，部分验收工作人员专业素养不足，对

污染治理工艺、监测技术规范、环保政策理解不深入，无法准确识别验收过程中的环境风险与违规问题，影响验收工作的专业性。

2.3 流程管控不规范

部分建设单位未严格遵循验收流程要求，存在前期准备不充分、现场核查不细致、监测检测不规范等问题。现场核查流于表面，未深入检查环保设施运行状况与生态保护措施落实效果，对设施擅自变更、运行异常等问题未及时发现。监测方案设计不合理，监测因子、点位、频次不符合规范要求，监测数据缺乏代表性。验收报告编制不规范，存在内容缺项、数据不实、结论模糊等问题，无法客观反映项目环保设施的实际情况。

2.4 监管与惩戒机制不健全

环保验收转为自主验收后，监管模式发生转变，但部分地区环保主管部门的监管力度不足，对验收过程的监督检查不到位，对违规验收、弄虚作假等行为的发现率较低。同时，惩戒机制不健全，对违规行为的处罚力度不足，违规成本远低于获利空间，难以形成有效震慑，导致部分建设单位与技术服务机构敢于触碰法律红线，进一步加剧验收工作的不规范现象。

3 环保竣工验收工作的实践优化路径

3.1 强化建设单位主体责任

明确建设单位的验收主体责任，推动企业树立“环保优先”的理念，将环保竣工验收纳入项目建设全流程管理。建立健全企业内部环保管理制度，配备专业的环保管理团队，加强对相关人员的培训，提升其对验收技术规范、环保政策的掌握程度，确保能够规范开展验收工作。推行环保责任终身制，将验收质量与企业信用评级、投融资渠道挂钩，对违规验收、弄虚作假等行为，严肃追究相关人员责任，形成有效约束。

3.2 完善技术支撑体系

规范环保技术服务市场，建立技术机构信用评价体系，实施动态分级管理，推行“黑名单”制度，对弄虚作假、专业能力不足的机构实施联合惩戒与

市场禁入，净化市场环境。加强技术机构能力建设，提升监测检测、报告编制等专业服务水平，强化内部质量控制，确保监测数据真实、报告规范。加强验收工作人员专业培训，建立常态化培训与考核机制，提升其专业素养与业务能力，确保验收工作的专业性与准确性。

3.3 规范全流程流程管控

明确环保竣工验收全流程要求，细化各环节工作标准，推动验收工作规范化开展。前期准备阶段，严格梳理验收范围与依据，完善基础资料，组建专业验收工作组；现场核查阶段，细化核查内容，深入检查环保设施建设、运行及生态保护措施落实情况，建立核查台账；监测检测阶段，规范监测方案设计与实施，强化全过程质量控制，确保监测数据真实可靠；报告编制阶段，严格遵循技术规范，确保报告内容完整、数据详实、结论明确；公示备案阶段，严格落实信息公开要求，规范备案流程。

3.4 健全监管与惩戒机制

强化环保主管部门的监管责任，建立“双随机、一公开”监督检查机制，加强对验收过程与验收结论的监督核查，提高违规行为发现率。利用数字化技术，搭建验收信息监管平台，实现验收资料、监测数据的实时上传与动态监管，压缩人为干预空间。健全惩戒机制，加大对违规验收、弄虚作假等行为的处罚力度，提高违规成本，形成有效震慑。同时，畅通公众监督渠道，鼓励公众参与验收监督，形成多方共治的良好局面。

参考文献

[1]张宇鸿. 城市竣工环保验收问题及探讨[J]. 现代盐化工, 2025, 52(3):133-135