

县域重大产业项目审批“绿色通道”运行机制及实效性评估研究

杨婷婷 53250119890302064X

摘要：本研究探讨县域重大产业项目审批“绿色通道”运行机制，评估其执行效果与效率。通过分析制度设计、操作流程、部门协同及实际案例，揭示该机制在加速项目落地、优化营商环境方面的作用，识别运行瓶颈与障碍，为完善审批服务体系、提升审批效能提供实证依据与决策参考。研究发现，“绿色通道”在缩短审批周期、提升企业满意度方面成效显著，但仍存在准入标准僵化、信息共享不足、精细化服务欠缺等问题，亟需通过制度优化与技术赋能加以完善。

关键词：县域经济；重大产业项目；绿色通道；审批机制；实效性评估；行政效能

引言

在区域经济竞争日趋激烈、高质量发展要求不断提升的宏观背景下，县域作为国民经济的基本单元，其吸引与承接重大产业项目的能力直接关系到地方经济增长动能与产业结构升级。重大产业项目是县域稳投资、扩产业、促就业的核心载体，也是推动县域产业转型升级、夯实实体经济根基的关键抓手。然而，长期以来，传统项目审批流程存在环节繁多、周期冗长、部门壁垒突出等结构性弊端，往往导致项目从签约到落地耗时数月甚至更久，严重制约了投资效率与市场响应速度，极易造成优质项目流失、投资进度滞后，制约县域经济高质量发展活力。为解决这一突出问题，近年来许多县域积极探索建立重大产业项目审批“绿色通道”制度，试图通过流程再造、时限压缩与跨部门协同，打破传统行政审批桎梏，提升审批速度与服务效能，为重大产业项目落地投产保驾护航。

一、县域重大产业项目审批“绿色通道”的运行机制构建

从各地实践来看，县域重大产业项目审批“绿色通道”并非单一的流程简化或窗口优先办理，而是一套覆盖项目准入、审批执行、协同保障的完整制度体系，是县域深化“放管服”改革、优化营商环境的重要抓手。相较于常规审批模式，绿色通道以提质增效为核心目标，聚焦重大产业项目落地痛点、难点，通过制度创新破解传统审批体系的固有弊端。其运行机制主要围绕以下三个核心层面构建：

（一）分级分类的项目准入机制

“绿色通道”作为一种特殊的行政资源分配方式，并非面向所有项目无条件开放。县域层面通常会结合本地产业发展规划、土地供应状况与投资强度要求，建立明确的准入认定标准。具体而言，对符合县域主导产业方向、总投资达到[X]万元以上、亩均税收达到[X]万元、对地方就业与产业链拉动作用突出的产业项目，由项目牵头单位提交准入申请，经发改、招商、自然资源、生态环境等部门

联合审核后，正式纳入“绿色通道”管理范围。这一机制的核心目的在于确保有限的行政资源能够精准投向真正符合区域发展需求的重大项目，避免“普惠制”带来的资源稀释效应。

（二）流程重构的并联审批机制

不同于传统审批“串联走流程、依次递材料”的低效模式，纳入“绿色通道”的项目会接受审批流程的系统性重构。一方面，相关部门需全面梳理各类审批事项的前置条件，依法依规取消非法定要求的审核材料，精简冗余审批环节，对可以容缺受理的非关键性事项允许项目单位“先办后补”，最大程度压缩前期筹备耗时；另一方面，将原本分属不同部门、依次进行的审批事项同步启动，由“依次办理”改为“并联推进”，打破部门审批时序壁垒，并明确每个环节的最长办理时限，倒逼各部门提升审批办结效率，从流程机制上破解审批拖沓难题。

（三）跨部门联动的协同保障机制

为破解部门之间权责不清、信息不畅、推诿扯皮等长期存在的协同难题，县域“绿色通道”普遍建立了专项协同保障机制。一般由县级分管领导牵头成立项目专班，定期召开联审联办会议，针对审批过程中出现的卡点、堵点问题进行现场协调与联合攻坚，打破传统审批各自为政的工作格局。同时，指定专属审批代办员，全程对接项目单位，提供从材料准备、窗口提交到进度跟踪的“一站式”帮办代办服务，最大限度打通部门衔接与政企沟通的渠道，避免项目单位“多头跑、重复跑、无效跑”，切实降低企业办事制度性成本，全面提升项目审批推进的连贯性与高效性。

二、县域重大产业项目审批“绿色通道”的实效性评估分析

（一）审批效率提升成效显著

“绿色通道”机制通过深度优化和重组审批流程，全面实施并联审批模式，显著缩短了项目从签约落地到正式开工的整体审批周期。实证调研显示，以往此类审批手续通常需要耗费3至6个月甚至更长时间，而在“绿色通道”的高效运作下，审批时间已大幅压缩至最短15天、最长30天即可完成核心审批事项。这一改革不仅有效减少了项目前期因审批环节而产生的制度性等待成本，降低企业前期投入压力，还帮助那些符合政策条件的重大产业项目能够更快进入实际建设阶段，从而及时抓住市场机遇窗口，提升了项目推进的整体效率和区域竞争力。以某县新能源电池材料项目为例，纳入“绿色通道”后，原本预计120天的审批流程实际仅用22天完成，企业提前3个月实现开工，有效抢占了市场发展先机。

（二）市场主体满意度明显提高

专属帮办代办服务与跨部门协同机制的建立，彻底改变了以往项目单位需要分别前往不同部门、反复咨询与沟通的困境。这一创新举措显著降低了企业在行政审批过程中的沟通成本、时间成本与人力成本，有效解决了企业办事难、办事

慢、多头跑的痛点，使企业在办理各项事务时感受到前所未有的便捷与高效，切实提升了企业的办事体验和获得感。问卷调查数据显示，超过 85% 的受访企业对“绿色通道”服务表示“非常满意”或“比较满意”。同时，这种高效、透明、规范的服务模式能够有效提振企业投资信心，稳定县域投资预期，减少企业投资顾虑与不确定性，为县域吸引了更多的优质投资机会，进一步优化了当地的营商环境，在企业和投资者中树立了良好的口碑，持续增强区域的综合竞争力和投资吸引力。

（三）仍存在精细化服务不足的问题

尽管“绿色通道”在整体上取得了积极成效，但深入分析后发现，当前部分县域在准入标准设定上尚显僵化，缺乏足够的弹性和适应性。例如，一些具备良好成长潜力但投资规模尚未达到门槛的中小型项目，或处于新兴业态、缺乏明确产业分类的项目，往往难以被纳入政策覆盖范围，无法充分享受到应有的扶持红利，不利于县域培育新兴产业、积蓄长远发展动能。与此同时，不同部门之间的信息共享机制仍不够健全，信息壁垒在一定程度上依然存在，政务数据归集、互通、复用程度不高，这使得在少数业务办理环节中，申请人仍需重复提交营业执照、立项批复等基础性材料，跨部门卡点问题的协调处理效率也有待提高。此外，部分代办服务偏向流程化、标准化，针对复杂产业项目的个性化、定制化服务供给不足。总体来看，现有工作与实现全流程在线办理、推行极简审批模式的改革目标相比，还存在较为明显的差距，亟需进一步优化和提升。

三、优化县域重大产业项目审批“绿色通道”的对策建议

（一）动态调整准入标准，扩大政策覆盖范围

结合县域产业发展规划与政策导向，应定期对“绿色通道”准入目录进行系统梳理与动态更新，确保目录内容与时俱进，精准匹配县域经济发展的现实需求与战略方向。在优先保障重大项目建设与高效办理的基础上，应适当将那些符合县域产业定位、具有良好发展潜力且具备成长空间的中小型项目纳入服务范围，为其提供必要的政策支持与服务便利，助力县域培育新兴产业、完善产业梯队。同时，积极探索根据项目的综合信用评级、实际投资规模、技术含量、就业带动效应以及所属产业类型等关键指标，实施差异化的准入机制和分级分类的审批服务策略，以提升资源配置效率与审批服务的针对性。例如，对信用记录良好、经营稳健的企业可进一步简化材料要求，优化审批流程；对属于战略性新兴产业、高新技术领域的项目，则可考虑适当放宽投资门槛，给予更多扶持。通过更加灵活、精准且富有弹性的制度设计，使更多诚信经营、质量优良、具有发展前景的市场主体能够享受到更加便捷、高效的审批服务便利，从而有效激发市场活力，增强创新动力，推动县域经济实现更高质量、更可持续的发展。

（二）强化数字技术支撑，推进审批信息共享

通过整合并优化各部门审批系统间的数据接口，彻底消除信息孤岛，构建一个覆盖全县范围的统一项目审批信息共享平台。该平台统筹归集发改、自然资源、

生态环境、住建等多部门审批数据，实现申请材料“一次提交、多方复用、在线调阅”，最大限度减少因信息不畅通导致的材料重复提交现象，切实降低企业办事负担。同时，平台应全面依托先进的数字化技术，实现从受理、审核、补正到办结的全流程线上化追踪与管理，打破线下审批时空限制，为项目单位提供实时、便捷的办理进度查询与到期提醒服务。这不仅能够显著提升审批过程的透明度与可预期性，也为监管部门提供了数据支撑，便于精准发现堵点、动态优化流程。此外，应探索电子证照、电子印章的跨部门互认应用，推动审批服务向“零跑腿”“零纸质”方向迈进，从根本上提升审批效能。

（三）健全长效协同机制，提升服务专业水平

为了进一步优化项目管理流程，应着力完善项目专班的定期调度机制，确保各项工作有序推进。具体措施包括：明确各部门在审批环节中的权责清单，细化分工，避免职责交叉或模糊地带，从而提升审批效率与可问责性。同时，将“绿色通道”审批办理的实际成效纳入各部门的绩效考核体系，通过量化评估指标（如平均办结时长、企业满意度、材料精简率等）激励各部门主动作为，增强跨部门协同的内生动力与合作意识。在此基础上，定期组织针对审批代办员的专项业务培训，内容涵盖政策解读、流程操作、系统使用及复杂问题协调技巧，全面提升工作人员的专业素养。通过持续的学习与实践锻炼，逐步打造一支更加专业、高效、稳定的帮办代办服务队伍，为项目顺利实施提供坚实保障。此外，建议建立“绿色通道”运行的定期评估与反馈机制，每年开展一次系统性评估，邀请第三方机构参与，及时发现问题并动态调整优化，确保制度始终保持活力与适应性。

结论

本研究剖析县域重大产业项目审批“绿色通道”运行机制及实效性，认为该机制对提升审批效率、优化营商环境意义显著，但效能发挥需科学制度设计、有效部门协同、充分技术支撑与持续优化改进。当前，“绿色通道”在缩短审批周期、提升企业满意度上成效明显，但准入标准僵化、信息共享不足、精细化服务欠缺是突出短板，制约了审批改革红利的充分释放。未来，应立足县域产业发展实际，推动“绿色通道”从应急措施向标准化、常态化、法治化服务体系转变，兼顾审批效率与服务精度，平衡重大项目扶持与中小优质项目培育。同时，加强运行效果跟踪评估与动态调整机制建设，持续破除审批堵点、难点，不断提升行政审批现代化、规范化、智能化水平，为县域经济高质量发展提供更坚实审批服务保障。同时，后续研究可聚焦不同县域制度差异与绩效比较，探索适配不同产业基础、不同发展水平县域的“绿色通道”优化模式，挖掘可复制、可推广的标准化建设路径。

参考文献

- [1]曹雪雅. 工程建设项目并联审批行政优化研究[D]. 河北师范大学, 2025.
- [2]张赞. 乡镇行政审批制度运行满意度情况调查[D]. 河北经贸大学, 2025.

- [3] 阎炎, 段金平. 以规划改革推动首都高质量发展[N]. 中国自然资源报, 2025-04-03 (003).
- [4] 马允, 刘子婧. 社会性规制的运行机理与效果优化——以环评审批改革为例[J]. 中国行政管理, 2025, 41 (02): 27-38+144.