

围绕防灾减灾需求积极开展政策性农业保险气象服务

廉沫

蒲城县气象局 陕西省渭南市 715500

摘要：在极端气象灾害频发背景下，农业生产风险的突发性、不确定性明显提高，政策性农业保险是农业风险转移的主要手段，亟需气象服务的全链条支撑。本文从防灾减灾的实际需求出发，对政策性农业保险气象服务的应用价值和实践现状进行梳理，在此基础上分析目前服务体系存在的精准度不够、联动机制不健全、产品适应性差等问题，并结合各地的落地实践提出相应的优化路径。研究旨在完善“气象+农险”防灾减灾服务模式，推动农业风险管理由灾后补偿向事前预防、事中控制、事后减损全流程升级，促进农业稳产保供和乡村振兴。

关键词：防灾减灾；政策性农业保险；气象服务；农业风险管理

气候变化加剧导致洪涝、干旱、高温热害、霜冻等农业气象灾害多发频发，给种植业、养殖业生产造成了持续性损失，是影响农业稳定的主要因素。政策性农业保险具有普惠性、政策性特点，是解决农业灾害风险、保证农户收益的兜底手段^[1]。传统的农险服务大多只关注灾后的定损理赔，存在着风险预判滞后、缺少减灾干预、定损效率低下等问题。气象服务依靠精准监测、预警预判、灾害评估等技术优势，可以深度嵌入农险全流程，达到风险前置控制、灾害科学应对、损失准确核定的目的。目前全国各地都开始进行气象和农业保险的融合试点，但是服务的标准化、精细化程度还有待提高。根据防灾减灾的核心需求完善政策性农业保险气象服务体系，已经成为农业风险管理领域的重要研究和实践方向。

一、政策性农业保险气象服务的防灾减灾应用价值

政策性农业保险气象服务的价值在于实现农业风险减量，打破传统农险“重赔付、轻预防”的局限。保前阶段依靠高密度气象监测网络以及历史灾害数据，可以开展农业气象风险区划工作，准确划分各个区域的作物、养殖产业风险等级，为农险差异化定价、险种精准布局提供数据支持，解决以往粗放参保、风险错配的问题。保中阶段，依靠短中期气象预报、灾害趋势预估，及时发出防灾告诫，引导农户开展灌溉、遮阴、防冻、排涝等防控工作，从源头上减少灾害造成的损失。灾后阶段，根据气象灾害的实况、影响范围、强度等信息可以很快地核定灾害损失，简化定损程序，提高理赔效率，杜绝由于人工定损造成的误差大、周期长等问题。

二、当前政策性农业保险气象服务实践现状与问题

2.1 实践发展现状

目前全国有 28 个省区已经开展了气象和农险部门的常态化合作，推出了作物气象指数保险、水产养殖气象保险、设施农业气象保险等多款政策性创新险种^[2]。多地建立“天-空-地”一体化气象监测体系，依靠智能网格预报、大数据回溯等手段，形成分灾种、分区域的风险服务产品，初步实现农险全流程气象赋能^[3]。部分地区创建了风险减量服务平台，把气象预警、防灾指导、理赔核查等融合起来，较好地改善了农业灾害防控和风险处置的能力。

2.2 现存主要问题

一是服务的精细化程度不高。现有的气象服务大多是以县域、片区为单位，对于乡镇、村落以及特色小众农作物、养殖产业的定制化服务较少，不能满足差异化防灾减灾的需求。二是部门联动机制不健全。气象、保险、农业、应急等各部门之间数据共享不足，预警信息传递、防灾处置、理赔核查等环节存在断层。三是产品适配性有待提高。一些气象指数保险的阈值只有一种，没有根据区域气候特征、产业生长规律进行优化，极端天气中容易造成赔付误差，影响服务公信力。四是基层落实能力弱。乡镇没有专业技术支撑，气象服务成果转化不好，农户防灾利用意识不强，服务落地效果受到影响。

三、优化政策性农业保险气象服务的路径

第一，建立精细化分层服务体系提高服务的精准度。依靠已有的气象监测网，完善乡镇、村级的气象观测点，重点加强特色农业区、规模化种养基地的气象观测设施，提高精细化服务的数据支撑。摒弃粗放式的统一服务模式，根据区域主粮作物、特色果蔬、畜禽水产养殖等各方面的生长特点、抗灾能力，制定出不同的风险预警、防灾方案以及损失评估模型。依靠大数据和地理信息技术，对镇村两级农业气象风险区进行细致划分，及时更新产业风险等级图谱，为农险差异化定价、精准参保、风险分级管控提供科学支撑^[4]。

第二，建立多部门协同联动的机制，形成闭环的服务模式。打破气象、保险、农业、应急等各个部门的信息壁垒，建立政府主导、多部门协作的常态化合作机制，明确各方面的工作分工以及联动流程。建立统一的气象和农险数据共享平台，把气象监测、作物长势、灾情台账、参保险赔等主要数据纳入其中，达成资源互通共享。在灾害高发期、作物关键生育期开展多部门联合会商，提前研判风险、部署防控工作，打通事前预警、事中管控、事后核理赔全流程链条，破解部门衔接断层问题，提高灾害风险处置整体效能。

第三，改良气象指数保险产品，加强区域契合度。根据区域气候特点、产业结构以及历年受灾情况等，抛弃单一的、固定的灾害触发阈值。根据不同的农业种类生长关键期和抗灾能力进行分类，建立动态阈值调整机制，依据气候以及产业的变化改变产品的参数。为解决设施农业、特色种养殖等小众产业没有保险产品的问题，开发有特色的农业气象指数保险产品，弥补设施农业、特色种养殖等小众产业的保险空白，完善产品的核验校准机制，降低赔付偏差，提高政策性农险的科学性、公信力^[5]。

第四，加强基层服务能力，使服务落到实处。针对基层技术薄弱、成果转化不足、农户认知低等短板，常态化开展基层农技人员、保险经办人员、村级网格员的专项培训，提高基层防灾、定损、政策宣讲的专业能力。依靠村级广播、微信社群、短视频等渠道精准发出气象预警、防灾技巧以及农险政策。同时常态化开展入户宣传指导，提高农户主动防灾、规范参保险赔的意识，切实推动气象农险服务落地见效，有效降低农业灾害损失。

四、总结

气象服务是提高政策性农业保险防灾减灾效果的主要保障，两者相融合可以促使农业风险管理由灾后被动补偿向事前主动预防、事中精准管控、事后高效兜底的全链条治理转变。目前我国“气象+农险”服务已经基本形成了体系，但是仍存在精细化不够、联动不畅、基层落地薄弱等突出问题。未来要以防灾减灾的

核心需求为导向,不断改进服务模式、完善协同机制、创新发展产品、夯实基层能力,充分发挥气象科技赋能的作用,不断提高农业风险防控水平,为农业高质量发展和乡村振兴筑牢安全屏障。

参考文献

- [1]刘亚洲,仲嘉玮,钟甫宁. 替代还是互补:现行政策性农业保险与气象指数保险关系研究[J]. 保险研究, 2022(1):49-63.
- [2]王华,张羽,张柳红,等. 天气指数保险融入广东省政策性农业保险的实践与思考[J]. 气象科技进展, 2025, 15(4):67-71.
- [3]刘士军. 分析农业气象灾害,提高气象服务能力[J]. 农业灾害研究, 2023, 13(4):191-193.
- [4]王翔宇,李鸣阳,张华健,等. “气象+保险”农业保险模式发展综述[J]. 现代农业科技, 2025(12):178-180, 192.
- [5]祝慧冉. 农业气象指数保险对提升农业防灾减灾的作用[J]. 农业灾害研究, 2025, 15(8):98-100.