

国土综合整治背景下耕地质量提升与利用优化研究

于欣 130131199110060048

摘要

耕地是保障国家粮食安全的核心资源，也是维持生态系统稳定的重要载体。随着我国城镇化、工业化进程的快速推进，耕地数量减少、质量退化、利用效率偏低等问题日益凸显，国土综合整治成为破解耕地保护困境、推动农业高质量发展的核心举措。本文以国土综合整治的政策背景为切入点，分析当前我国耕地质量存在的主要问题，探讨国土综合整治对耕地质量提升的作用机制，从空间布局优化、地力培育、生态管护、经营机制创新四个维度提出耕地利用优化路径，为新时期耕地保护与可持续利用提供理论参考与实践借鉴。

关键词：国土综合整治；耕地质量提升；利用优化；粮食安全

一、引言

我国以不到世界 10%的耕地养活了超过世界 20%的人口，耕地资源的持续利用是国家发展的根本支撑。第三次全国国土调查数据显示，我国耕地面积约 19.18 亿亩，人均耕地面积仅为世界平均水平的三分之一，耕地资源紧约束已经成为我国长期的基本国情。与此同时，长期高强度的土地开发利用导致部分区域耕地出现土壤酸化、盐渍化、水土流失、有机质含量下降等质量退化问题，耕地碎片化、布局分散化也制约了农业规模化、机械化发展，耕地利用整体效率有待提升。

2019 年以来，我国将国土综合整治作为推动国土空间规划落地、实施乡村振兴战略的重要抓手，明确提出要通过全域土地综合整治，统筹推进农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复，实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。在此背景下，深入探讨国土综合整治如何推动耕地质量提升、优化耕地利用格局，对落实“藏粮于地、藏粮于技”战略、保障国家粮食安全具有重要的现实意义。

二、当前我国耕地质量与利用存在的主要问题

（一）耕地质量总体不高，退化问题突出

根据《全国耕地质量等级情况公报》，我国高等耕地占比不足 30%，中等耕地占比超过 50%，低等耕地仍占有一定比例，耕地质量整体处于中等水平。从退

化类型来看，东北黑土区由于长期过度开垦，黑土层厚度下降、有机质含量降低，黑土退化问题已经威胁到我国最大商品粮基地的生产能力；华北地区耕地超采地下水引发土壤次生盐渍化，同时长期过量施用化肥导致土壤板结、微生物群落失衡；南方红黄壤区存在土壤酸化、水土流失问题，西南喀斯特地区石漠化尚未得到根本遏制，这些退化问题直接降低了耕地的生产能力。

（二）耕地碎片化特征明显，利用效率偏低

受地形条件、农村宅基地扩张、历史土地划分方式等因素影响，我国耕地普遍存在碎片化问题，户均耕地地块数超过 5 块，部分山区户均地块超过 10 块。碎片化不仅导致耕地撂荒率上升，也阻碍了大型农业机械作业，增加了农业生产成本，降低了耕地利用的规模效益。同时，部分地区为了追求短期经济效益，将优质耕地调整为园地、养殖用地，违规占用永久基本农田进行非农建设，耕地空间布局与农业生产布局不匹配，进一步拉低了耕地整体利用效率。

三、国土综合整治提升耕地质量的作用机制

（一）通过工程整治优化耕地基础条件

国土综合整治通过田块归并、土地平整工程，解决耕地碎片化问题，扩大单个田块的耕作面积，适配机械化作业需求；通过灌溉排水工程、田间道路工程，完善农田基础设施，提升耕地的灌排保障能力与通行条件，降低干旱、洪涝等自然灾害对耕地生产的影响，为耕地质量提升打下硬件基础。

（二）通过地力培肥工程提升土壤质量

在国土综合整治项目实施过程中，针对退化耕地开展分类治理：对黑土退化区域实施秸秆还田、有机肥还田工程，补充土壤有机质；对酸化、盐渍化耕地开展土壤改良，通过施用调理剂、深耕深松改善土壤理化性质；对污染耕地开展安全利用与修复，降低土壤污染物含量，逐步恢复耕地生产功能。

（三）通过生态修复强化耕地生态功能

全域土地综合整治将生态保护修复纳入整治范围，通过留足田埂、生态沟渠、防护林带，构建农田生态廊道，保护农田生物多样性；对坡耕地实施坡改梯，治理水土流失，对沙化耕地实施退耕还草与固沙工程，改善耕地生态环境，实现耕地生产功能与生态功能的协同提升。

四、国土综合整治背景下耕地利用优化路径

（一）优化耕地空间布局，推进集中连片规模经营

以国土空间规划为依据，结合全域土地综合整治，将零散分布的耕地通过权属调整归并集中，优先将整治后的耕地划为永久基本农田，逐步把碎片化的永久基本农田调整为集中连片的优质耕地，构建科学合理的耕地保护格局。在粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，重点推进高标准农田建设，实现耕地集中连片、设施配套，为规模化、机械化农业生产创造条件。同时，建立耕地进出平衡的刚性机制，确保耕地布局优化过程中数量不减少、质量有提升。

（二）强化耕地质量建设，分类推进退化耕地治理

建立耕地质量动态监测体系，在国土综合整治项目实施前后开展耕地质量等级评价，精准掌握耕地质量变化情况。针对不同区域的退化耕地问题，实施差异化的质量提升工程：东北黑土区重点实施黑土地保护工程，推广免耕覆盖、轮作休耕等保护性耕作方式，逐步恢复黑土地力；华北地区重点推进地下水超采治理，调整种植结构，推广节水灌溉技术，治理土壤盐渍化；南方地区重点治理土壤酸化，实施水土保持工程，提升耕地保水保肥能力。

（三）统筹耕地生态管护，实现耕地可持续利用

将生态理念贯穿国土综合整治全过程，改变传统工程整治重硬化、重改造的思路，推进生态化整治，保留农田原生生态要素，构建农田生态网络。推广绿色耕作技术，减少化肥农药施用量，推进农业面源污染治理，提升耕地生态系统的稳定性。建立耕地生态补偿机制，对开展生态化耕地利用的经营主体给予补贴，引导农户兼顾生产与生态，实现耕地资源的可持续利用。

（四）创新耕地经营机制，提升耕地利用效率

依托国土综合整治形成的集中连片耕地，引导土地经营权有序流转，培育专业大户、家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，发展适度规模经营，降低农业生产成本，提升耕地利用的经济效益。探索"整治+流转+管护"的新模式，由村集体统一整合整治后的耕地，对外开展规模经营，所得收益用于乡村公益事业与耕地长期管护，实现耕地资源的高效利用与集体增收的双赢。

五、结论

国土综合整治是当前我国落实耕地"三位一体"保护、提升耕地质量的核心平台,针对我国耕地质量总体不高、碎片化严重、生态功能弱化的问题,通过工程整治、地力培育、生态修复能够系统性提升耕地质量,从空间布局、质量建设、生态管护、经营机制四个维度优化耕地利用,能够有效释放耕地生产潜力,提升耕地利用综合效益。在未来的耕地保护工作中,需要进一步发挥国土综合整治的统筹作用,将耕地质量提升与利用优化作为整治工作的核心目标,不断完善整治技术体系与政策机制,为保障国家粮食安全、推动农业高质量发展提供坚实的资源支撑。

参考文献

- [1] 刘彦随, 乔陆印. 中国耕地质量提升与可持续利用研究[J]. 地理学报, 2020, 75(11): 2333-2346.
- [2] 自然资源部. 全域土地综合整治试点管理办法 [EB/OL]. <http://www.mnr.gov.cn>, 2020-09-29.
- [3] 张凤荣. 耕地质量保护与提升的战略思考[J]. 中国土地科学, 2017, 31(01): 3-10.
- [4] 吴次芳, 肖武, 曹宇, 等. 国土综合整治研究进展与未来方向[J]. 地理科学, 2021, 41(02): 189-198.