

新形势下施工企业安全生产责任落实机制构建研究

作者：毕刚

身份证号：532130198304122353

摘要：建筑施工现场危险源密集、交叉作业多、人员流动性大，安全生产管控压力持续加大。当前多数施工企业存在安全责任划分模糊、层层责任衰减、追责考核流于形式等问题，全员安全责任制难以落地。本文剖析施工企业安全责任落实现存短板，依托现行安全法规要求，从责任划分、运行监管、考核追责、保障支撑多维度搭建闭环落实机制，压实企业全员安全主体责任，从源头防范施工现场安全事故。

关键词：施工企业；安全生产；主体责任；责任落实；管控机制

一、引言

建筑行业属于高危作业行业，安全监管部门执法力度持续收紧，对施工企业安全责任履职提出更高标准。现阶段项目普遍存在总部与项目部责任脱节、岗位安全职责虚化、一线岗位无人担责等问题，安全管理停留在表面文件层面。构建系统化、可落地、可追责的安全责任落实机制，是施工企业合规经营、防范安全风险的核心抓手。

二、新形势下施工企业安全生产责任落实核心要求

（一）全员覆盖的责任体系要求

新形势下安全生产管理不再局限于专职安全管理人员，要求企业从主要负责人到一线施工人员，全部明确对应安全岗位职责，实现人人有责、人人尽责。安全生产工作实行管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全，强化和落实生产经营单位主体责任与政府监管责任，建立生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律和社会监督的长效机制。

（二）一岗双责的履职管控要求

施工企业管理层、技术岗、施工岗、物资岗均需要兼顾本职工作与安全管理工作，摒弃安全工作仅由安全员负责的错误认知。生产经营单位的主要负责人是本单位安全生产第一责任人，对本单位的安全生产工作全面负责，其他负责人对职责范围内的安全生产工作负责，厘清各级管理人员安全履职边界，杜绝责任推诿。

（三）失职追责的刚性约束要求

当下安全监管坚持失职追责、尽职免责原则，一旦施工现场发生安全隐患或安全事故，将逐级倒查上级管理岗位履职情况。这要求施工企业必须完善全过程履职台账，留存安全交底、隐患整改、日常巡查等资料，实现安全履职全程可追溯，倒逼各岗位主动落实安全责任。

三、施工企业安全生产责任落实现存突出问题

（一）责任清单笼统，岗位职责边界模糊

多数施工企业直接套用通用安全责任模板，未结合项目岗位、施工工序细化权责内容，岗位职责千篇一律。项目经理、技术负责人、施工员、班组长之间安全工作重叠区域多，空白监管区域也同时存在。出现安全隐患后，各岗位相互推诿，无法精准定位责任主体，责任制度无法指导现场实际安全工作。

（二）责任逐级衰减，基层岗位履职缺位

企业总部层面安全制度完善，但传递至项目部、施工班组后出现明显责任衰减。管理层重视施工进度与经济效益，习惯性压缩安全投入、简化安全交底流程；一线作业人员安全意识薄弱，习惯性违章作业，认为安全管理与自身无关。自上而下形成上热、中温、下冷的责任落实局面，基层安全管控彻底失效。

（三）过程监管缺失，动态管控力度不足

企业侧重事前签订安全责任书，忽视全过程动态监督考核。日常安全巡查只排查现场隐患，不核查岗位人员履职情况；安全交底流于形式，仅有签字记录，无实际现场讲解与答疑环节。缺少常态化履职抽查机制，岗位人员长期不履行安全职责也不会受到约束，责任书彻底沦为形式文件。

（四）考核奖惩失衡，追责问责缺乏刚性

现有安全考核偏向结果导向，只在发生安全事故后开展追责，忽视日常履职不到位的轻微违规行为。同时安全奖励额度低、兑现滞后，无法调动岗位人员主动管安全的积极性；追责避重就轻，多处罚基层安全员，不追究管理层管理失职责任，无法发挥考核问责的警示震慑作用。

（五）安全保障不足，责任落实缺少支撑

部分项目为压缩成本，专职安全员配置数量不达标，安全防护物资采购滞后，安全培训经费投入不足。一线人员缺少系统安全培训，不清楚自身岗位安全职责；管理人员缺少安全管理专项能力，即便想要落实安全责任，也缺少对应的人员、资金与技术支撑。

四、新形势下施工企业安全生产责任落实机制构建路径

（一）细化分级责任清单，厘清全域岗位职责

按照企业总部、项目部、施工班组、一线员工四个层级，编制差异化安全责任清单，明确每一个岗位安全工作内容、履职频次、工作标准。明确项目经理全面统筹项目安全，技术负责人负责专项方案安全验算，施工员管控工序安全，班组长负责班前安全管理，彻底消除责任盲区与交叉推诿问题，让各岗位安全工作有据可依。

（二）搭建层级传导机制，阻断安全责任衰减

建立自上而下的责任传导会议机制，每月召开安全责任履职大会，逐级上报安全履职情况。坚持进度服从安全的管理原则，严禁以赶工期为由弱化安全管理工作。落实班前安全责任喊话制度，每日明确班组当日安全责任要点，把安全责任压实到每一道施工工序、每一名现场作业人员。

（三）完善全过程动态监管机制，强化日常履职督查

构建班组自查、项目部日查、企业周检三级履职督查体系，同步核查现场安全隐患整改情况与岗位履职台账。依托数字化安全管理平台，线上留存安全交底、

巡查记录、隐患整改凭证，实现履职全过程留痕。针对高危工序，安排管理人员旁站履职监督，杜绝岗位人员脱岗、履职敷衍等问题。

（四）健全刚性考核追责机制，做到奖惩分明

构建过程考核加结果考核相结合的评价体系，将日常履职表现、隐患整改成效、现场违章次数全部纳入月度绩效考评。加大安全专项奖励力度，对履职到位、主动排查重大隐患的岗位予以现金奖励；坚持尽职免责、失职追责，出现安全问题同步倒查管理层、一线岗位责任，不搞责任下移，强化制度刚性约束力。

（五）夯实基础保障机制，筑牢责任落实底座

严格按照工程规模足额配备专职安全管理人员，足额提取安全生产专项经费，专款专用，不得挤占挪用。常态化开展分层安全培训，管理层侧重责任体系与法规培训，一线人员侧重岗位职责与避险技能培训。配齐现场安全防护设施，从人员、资金、物资三方面为安全责任落地提供充足保障。

五、结论

新形势下施工企业安全事故频发，核心根源并非缺少安全管理制度，而是安全责任层层衰减、岗位职责不清、考核问责不严。当下住建部门持续加大施工现场安全履职抽查力度，对责任悬空、履职不力的项目实行从严处罚与信用扣分，倒逼企业补齐安全管理短板。想要筑牢施工现场安全防线，必须构建清单明责、传导压责、督查督责、考核追责、保障固责五位一体的闭环责任落实机制。施工企业需要贴合施工现场实际，细化全员安全岗位职责，强化全过程动态监管，落实公平刚性的奖惩制度，同时配齐安全管理资源。严格遵循国家安全生产法律法规要求，压实从管理层到一线员工的全员安全主体责任，全面提升施工现场安全管理水平，助力建筑行业安全平稳发展。

参考文献

[1]陆峰. 建筑施工企业全员安全生产责任制落地难点及破解路径[J]. 建筑安全, 2024, 39(04): 12-14.

[2]康明.新形势下建筑施工安全责任传导机制优化研究[J].施工技术,2024,53(10):167-170.

[3]尹浩.施工项目安全生产一岗双责落实困境与对策[J].工程经济,2024,34(06):78-80.

[4]夏文斌.建筑企业安全履职考核评价体系构建研究[J].建设监理,2024(07):34-36.

[5]潘亮.新安全生产法下施工企业安全主体责任重构研究[J].山西建筑,2024,50(12):193-195.