

工程量清单计价模式下工程造价风险管控分析

作者：崔同刚

身份证号：36040219811216007X

摘要：工程量清单计价是当前建筑工程主流计价方式，依托市场竞争确定工程价格，实现发承包双方风险合理分摊。现阶段清单计价全过程存在清单编制、招投标、合同签订、施工变更、竣工结算多维度造价风险，极易引发投资超概、结算纠纷、项目收益受损等问题。本文结合新版清单计价标准要求，梳理工程各阶段造价风险类型，剖析风险形成根源，构建全流程风险管控体系，针对性提出防控措施，助力发承包双方精准规避造价风险，实现工程项目造价可控、合规落地。

关键词：工程量清单；工程造价；风险识别；风险管控；工程结算

一、引言

工程造价市场化改革下，工程量清单计价成为工程主流计价模式，实现量价分离、风险分摊。招标人负责工程量计量，投标人自主报价，但实际项目中风险边界模糊、过程监管缺位，造价风险频发。开展全周期风险管控，厘清甲乙双方权责，是严控工程投资、化解结算纠纷的关键。

二、工程量清单计价模式概述及风险管控必要性

（一）工程量清单计价核心特点

工程量清单计价实行量价分离、风险分担的运行机制，招标人统一编制工程量清单，明确工程全部分部分项工程量，投标人结合自身施工水平、市场材料价格自主填报综合单价，最终形成投标总价。住房和城乡建设部明确指出，新版工程量清单计价标准旨在完善市场化造价管理规则，减少政府对价格的不当干预，让工程价格主要由市场供需关系决定，同时明确发承包双方风险分担边界，杜绝不合理风险转嫁。该模式充分贴合建筑市场竞争规律，倒逼施工企业优化成本管控能力。

（二）全过程造价风险管控必要性

清单计价贯穿工程全流程，各环节管控疏漏都会引发造价风险，既会造成建设单位投资超标，也会压缩施工企业利润。做好全过程风险前置防控，能够规范市场计价秩序，平衡双方利益，保障项目平稳落地。

三、工程量清单计价各阶段工程造价风险识别

（一）清单编制阶段：工程量偏差与项目缺漏风险

工程量清单是后续计价、结算的核心依据，编制质量直接决定整体造价水平。当前部分造价人员专业能力不足，图纸识图有误、工程量计算规则套用错误，出现工程量多算、少算、漏算问题；同时未结合现场实际工况编制清单，遗漏土方外运、二次搬运、夜间施工等措施项目。按照现行计价管理办法要求，工程量清单应当完整涵盖工程全部施工内容，作为招标文件不可分割的一部分，清单编制失误产生的造价风险，原则上由招标人全部承担。

（二）招投标阶段：恶意竞价与报价失衡风险

建筑市场竞争激烈，部分施工企业采取不平衡报价、低价中标方式竞标，通过抬高变更项单价、压低常规项目单价牟利，依托后期变更索赔弥补成本，扰乱正常造价秩序。同时招标控制价编制不合理，也会衍生间接造价风险。

（三）合同签订阶段：风险条款划分不清风险

施工合同是风险分担核心依据，当下多数合同计价条款模糊，甲方常将材料涨价、地质变化等市场风险转嫁施工方。合同未明确物价调价规则、索赔时限，价格大幅波动或现场签证出现分歧时，双方无统一计价依据，极易引发经济纠纷。

（四）施工实施阶段：工程变更与现场签证风险

施工阶段设计调整、地质变化等因素频发，工程变更与现场签证管控漏洞突出。现场常出现口头签证、事后补签等不规范行为，变更未提前核算造价便擅自施工，直接造成造价失控。叠加建材、人工价格实时波动，施工周期内的市场价差，进一步加大项目造价管控压力。

（五）竣工结算阶段：资料缺失与计价争议风险

竣工结算阶段普遍存在造价过程资料缺失问题，隐蔽工程记录、变更及签证资料不全，无法支撑结算审核工作。甲乙双方在清单子目套用、索赔费用核算上分歧较多，加之新旧计价标准衔接不畅、计价口径不统一，直接拉长结算周期，滋生大量造价争议。

四、工程量清单计价工程造价风险产生的根源

（一）造价人员专业水平参差不齐

部分造价人员对新版计价规范掌握不足，工程量计算、清单子目套用频繁出错。同时不少造价人员缺乏施工现场经验，脱离实际工况编制清单，导致清单内容与现场施工不符，从源头埋下造价隐患。

（二）全过程动态造价管控意识薄弱

当前造价管理普遍存在重结算、轻过程的短板，监管重心后置，忽视前期清单编制与施工过程动态控价。各方造价管控主动性不足，过程资料留存不完善，微小隐患持续累积，最终造成明显造价偏差。

（三）发承包双方风险分担意识不足

甲乙双方未遵循公平分担原则划分风险，招标人一味转移市场风险，投标人刻意利用清单漏洞谋求额外收益，违背清单计价公平公正的核心原则。同时双方合同履约意识薄弱，未严格按照清单及合同约定执行计价流程，进一步放大造价风险。

五、工程量清单计价模式下工程造价风险管控对策

（一）严控清单编制质量，筑牢前期造价防线

组建专项清单编制小组，执行双人复核审核机制，排查工程量错漏问题。造价人员提前踏勘现场，补充完善措施项目清单，贴合现场施工实际。严格遵循国家计价规范编制文件，从源头降低清单编制风险。

（二）规范招投标管理，遏制恶意报价行为

科学编制招标控制价，设置合理报价浮动区间，封堵恶意低价竞标漏洞。评标时重点评审不平衡报价，及时修正异常报价。依托电子招投标平台留存完整报价数据，强化招投标全过程监管，净化市场竞争环境。

（三）完善合同风险条款，公平划分双方权责

遵循风险共担、公平合理原则拟定合同计价条款，明确招标人承担工程量计量偏差风险，投标人承担自身报价失误风险；约定人工、材料价格波动调价区间，超出区间部分双方共同分担市场价格风险。细化变更、签证、索赔办理流程与时限，统一全过程计价口径，以合同约定规避后期纠纷。

（四）强化施工过程动态管控，规范变更签证管理

推行造价全过程跟踪审计，所有工程变更必须先核价、再审批、后施工，严禁事后补签签证。统一现场签证办理规范，留存完整图文资料，同时动态监测建材市场价，依据合同约定及时调整工程价款，严控施工阶段造价波动。

（五）规范竣工结算流程，统一结算审核标准

施工全过程同步归档签证、变更、隐蔽工程等全套造价资料，结算审核严格依照清单、合同及现行计价规范执行，统一计价审核口径。推行分段结算模式，拆分竣工结算压力，有效提升结算审核效率与造价核算精准度。

六、结论

总而言之，清单计价模式下造价风险贯穿工程全过程，清单编制失误、恶意投标报价、合同权责不清、变更签证失管是主要风险点。造价管理需转变事后审核模式，搭建全过程闭环风控体系。发承包双方公平分担风险，落实各阶段管控措施，提升造价人员专业能力，可有效防范造价风险，推动工程造价行业规范化发展。

参考文献

[1]赵凯. 新版清单计价标准下建筑工程造价风险分担机制研究[J]. 工程造价管理, 2025(02): 76-81.

[2]黄志文. 建筑工程工程量清单编制常见问题及质量管控措施[J]. 工程经济, 2024, 34(08): 45-48.

[3]林晓东. 招投标阶段工程造价不平衡报价风险防范策略[J]. 建筑经济, 2024, 45(05): 102-105.

[4]吴佳琪. 工程变更签证对清单计价造价的影响及管控路径[J]. 建设监理, 2025(01): 56-58.

[5]周明远. 施工合同中工程造价风险条款设置与优化研究[J]. 山西建筑, 2024, 50(11): 189-191.