

基层防火监督履职难点与提质增效对策研究

作者：李偲偲

单位：福州市消防救援支队

摘要：基层防火监督是消防安全治理的前沿防线，承担火灾隐患排查、消防执法、安全宣传、重点场所监管等关键职能，直接影响区域火灾防控成效。当下基层经营场所数量持续上涨，火灾隐患愈发隐蔽复杂，基层防火监督面临人员紧缺、防消冲突、部门联动不畅等多重履职难题。本文结合一线消防工作实际，剖析基层防火监督现存履职痛点，结合消防监管改革要求提出提质增效对策，完善基层火灾防控体系，守住基层消防安全安全底线。

关键词：基层消防；防火监督；履职难点；火灾防控；提质增效

一、引言

基层消防治理是国家公共安全治理体系的关键末梢环节，防火监督履职能力直接关系到群众生命财产安全与社会公共安全稳定。国务院办公厅相关消防工作文件明确指出，要推动消防监管体系下沉、服务重心下移，补齐乡镇街道消防监管短板，破解基层消防监管力量薄弱、监管盲区较多的现实难题。当下城乡业态不断更新，经营性自建房、集群式小微厂房、户外新能源充电点位持续增多，火灾风险呈现多元化、复杂化新特征，进一步加大基层防火监督压力。现阶段基层消防救援队伍兼顾灭火救援、应急值守、防火监督多重任务，防消工作冲突明显，加之基层监管对象体量庞大、隐患隐蔽性强、属地联动不畅，防火监督常常出现监管不到位、执法不规范、隐患整改闭环难等问题。立足一线履职痛点精准破局，优化监督工作模式，完善内外联动机制，是夯实基层火灾防控根基、提升消防治理现代化水平的必然路径。

二、基层防火监督核心工作职责

（一）常态化火灾隐患排查整治

聚焦辖区高层建筑、老旧小区、沿街商铺、仓储场所等高风险区域，开展常态化巡查与专项整治，重点整治消防通道堵塞、设施故障、违规用火用电等隐患，建立排查台账，督促责任单位按期整改闭环。

（二）规范化消防行政执法办案

严格依照消防行政执法相关规定，对拒不整改火灾隐患、消防违法行为突出的单位和个人依法开展行政处罚，规范制作执法文书，落实执法全过程记录制度，保证消防执法程序合法、裁量标准统一，守住消防执法公平公正底线。

（三）全覆盖消防安全宣传教育

面向社区居民、商户经营者、企业员工、校园师生开展分层消防科普宣传，普及火场逃生、初期火灾扑救、电器安全使用等实用知识，提升社会群众自主防火意识与自救能力，从源头减少人为因素引发的火灾事故。

（四）基层消防网格联动指导

对接乡镇街道、社区消防网格员，开展网格员业务培训，指导基层网格力量开展日常小微隐患排查，打通消防监管最后一公里，实现大小隐患分级处置、全域风险动态管控。

三、当前基层防火监督岗位主要履职难点

（一）一岗多责压力突出，防消工作矛盾尖锐

基层消防救援站实行防消一体执勤模式，防火监督人员同时肩负灭火救援、战备训练与防火监管多重任务。辖区出警任务繁忙时，防火巡查、隐患复查等工作被迫搁置，防火工作连续性无法保障。加之基层消防编制紧张，专职防火人员缺口大，人均监管负荷超标，精细化、常态化防火监管难以落地。

（二）监管对象量大面广，隐患隐蔽性持续提升

辖区九小场所、经营性自建房数量多、分布散，经营者消防意识薄弱，违规住人、线路私拉乱接等隐患反复反弹。且多数隐患隐藏在吊顶、夹层等隐蔽区域，常规巡查难以排查到位，进一步加大基层防火监督工作难度。

（三）属地联动机制不畅，多方监管存在盲区

消防安全落实行业监管责任，但应急、公安、住建、市场监管及属地街道权责划分不清，存在监管重叠与监管空白并存的问题。多数行业部门主动监管意识薄弱，过度依赖消防救援机构开展隐患整治。同时基层网格员消防专业能力不足，无法识别专业火灾隐患，前端网格预警作用失效，社会消防共治体系难以落地。

（四）执法能力参差不齐，新型隐患处置能力不足

新能源充电桩、储能设备普及催生全新电气火灾隐患，部分基层监督员缺乏对应专业处置能力。同时一线执法人员文书制作、裁量标准把控不够规范，部分群众抵触消防整改工作，进一步增加执法履职阻力。

（五）隐患闭环整改难度大，长效管控力度不足

基层大量小微经营场所经营资金有限，经营者不愿投入资金整改消防设施隐患，存在拖延整改、表面整改、虚假整改问题。监督人员缺少强制约束手段，复查督办压力大，火灾隐患反复回潮，无法形成排查、整改、复查、销号完整闭环管理。

四、基层防火监督工作提质增效优化对策

（一）科学优化执勤模式，合理分流岗位工作压力

推行分级分类差异化监管，依据场所火灾风险划分管控等级，侧重加大高层建筑、人员密集场所检查频次，降低小微商铺常规检查频次，释放防火工作人力。优化站内岗位分工，拆分执勤灭火与防火监督小组，错峰统筹值守与检查工作，缓解防消岗位工作冲突。同时推动上级防火力量下沉基层，补齐一线防火人员短板。

（二）构建多方联动体系，压实属地协同监管责任

健全政府牵头的消防工作联动机制，厘清各行业部门消防监管权责，压实行业属地消防管理责任。定期组织多部门联合执法，聚焦沿街商铺、易燃易爆场所开展专项隐患整治。常态化开展网格员消防实操培训，发挥基层网格前端排查作用，实现小微隐患就地处置，构建多方协同的消防共治体系。

（三）开展常态化专项实训，提升新型隐患处置能力

围绕电气火灾防控、新能源消防风险处置等新型隐患开展常态化业务实训，搭配执法案卷互评、现场实操考核，规范消防执法全流程。严格落实行政执法责任制度，统一执法裁量标准，补齐基层监督员专业短板，全面提升消防执法规范化水平。

（四）依托智慧消防赋能，实现精准高效智慧监管

依托智慧消防平台，24小时监测消防水压、电气温度、通道占用等关键指标，提前预警隐性火灾风险。结合大数据研判辖区火灾规律，开展靶向精准检查，摒弃传统粗放式巡查模式，切实提升防火监管效率。

（五）坚持宣教执法并行，降低隐患整改履职阻力

坚持处罚与教育相结合的工作原则，针对小微企业、个体工商户开展柔性执法，推行首违不罚、轻微免罚清单制度。同步开展上门一对一消防科普，讲明隐患火灾风险与事故责任，提升经营者自主整改意愿。同时公开消防隐患举报渠道，鼓励群众参与社会监督，全方位压实场所自身消防安全主体责任。

五、结论

基层防火监督身处消防治理末梢，长期面临人员不足、防消冲突、隐患反弹、联动不足等现实困境，制约火灾防控整体质效。提升基层防火履职能力，不能单纯依靠扩充人员，需从执勤模式、部门联动、队伍实训、智慧监管、柔性执法多维度同步优化。贴合消防防消一体化改革方向，明晰各方监管权责，依托科技赋能简化监管流程，平衡执法刚性与服务温度，全方位夯实基层消防治理根基，有效防范化解各类火灾风险，保障群众生命财产安全与辖区公共安全稳定。

参考文献

[1] 王磊. 基层消防救援站防火监督履职困境及破解路径[J]. 消防界(电子版), 2025, 11(08): 112-113.

- [2] 刘军. 新时代基层消防监督执法规范化建设存在问题及对策[J]. 应急管理研究, 2025, 1(02): 45-48.
- [3] 张海波. 防消一体模式下基层消防工作优化策略探究[J]. 消防科学与技术, 2024, 43(11): 1721-1723.
- [4] 陈曦. 智慧消防技术在基层防火监督工作中的应用研究[J]. 安全与环境工程, 2025, 32(03): 210-214.
- [5] 周明远. 乡镇街道消防网格化监管现存短板及完善建议[J]. 中国应急救援, 2024(06): 67-69.