

县域林业草原资源现状调查与优化规划研究

作者：莫硕

身份证号：53012119900125032x

摘要：林业草原资源是县域生态屏障建设、生态振兴与林下经济发展的核心自然资源，精准开展资源现状调查、科学编制优化规划，是林草资源精细化管理的基础。本文结合全国林草生态综合监测技术标准，梳理县域林草资源调查流程，剖析林分结构单一、局部草原退化、林耕用地冲突、基层管护不足四大问题，从林分改造、草原修复、用地统筹、智慧管护四方面提出优化路径。研究可为县域林草生态修复、空间管控提供参考，推动区域生态保护与乡村发展协同共进。

关键词：县域区域；林业草原资源；资源调查；空间优化；生态修复

一、引言

森林、草原是陆地生态系统的主体，是维护国家生态安全、推动人与自然和谐共生的重要载体，林草调查监测需坚持统一标准、统一时点、统一平台的工作原则，实现林草资源数据与国土空间基础数据无缝衔接。同时县域林草资源规划应当遵循生态优先、保护为主、因地制宜、统筹兼顾的基本原则，严格守住林草生态保护红线，严禁违规占用林地、草原开展非农建设活动。

县域是林草资源一线管护的基础单元，承担日常巡护、生态修复、用地管制等核心工作。当下县域普遍存在调查数据更新滞后、外业核查精度不足、规划落地针对性不强等问题，传统粗放管理模式无法适配自然资源统一管控要求。全面摸排资源底数，构建贴合县域实际的优化规划体系，对基层林草治理工作具备较强现实意义。

二、县域林业草原资源全域调查内容与技术流程

（一）核心调查内容

本次县域林草资源调查分为林地资源、草原资源、生态配套资源三大板块。林地板块重点调查林地斑块面积、林地权属、林分树种结构、林木蓄积量、公益

林与商品林空间分布、林地违法占用点位；草原板块聚焦草原盖度、草群结构、土壤沙化程度、季节性退化区域、草原牲畜承载压力；配套资源同步摸排林草区域水源涵养区、野生动物栖息地、林下经济种植用地分布情况，全面摸清县域林草资源本底现状。

（二）标准化调查技术流程

第一阶段为内业预处理，依托年度国土变更调查数据、卫星遥感影像，提前解译林草图斑边界，预判疑似林地非农化、草原退化异常区域；第二阶段为外业实地核查，采用无人机航拍+实地样地核验相结合的方式，修正遥感解译误差，采集现场实景资料；第三阶段为数据汇总分析，整合空间矢量数据与实地台账，建立县域林草资源动态数据库；第四阶段为现状评价，结合生态承载力标准，研判资源现存短板与生态风险点位。

（三）调查质量管控要点

严格落实分层级质量检查制度，实行作业人员自检、小组互检、县级专班抽检三级审核模式，保证林草图斑边界误差控制在规范允许范围内，杜绝数据错漏、边界偏移等基础问题，保障后续空间规划编制的真实性与精准性。

三、县域林业草原资源现存主要问题

（一）森林林分结构不合理，生态服务功能偏弱

县域人工造林占比偏高，人工林以单一针叶树种为主，阔叶混交林、乡土阔叶林占比不足，森林群落稳定性较差。单一林分抗病虫害能力薄弱，水源涵养、水土保持等生态功能发挥受限，同时中幼林占比过高，成熟林储备不足，森林资源可持续供给能力不足。

（二）局部草原退化明显，超载放牧问题突出

县域北部山地草原、河谷天然草原存在不同程度退化，部分片区长期过度放牧，草场植被覆盖度逐年下降，表层土壤裸露，水土流失风险上升。同时草原分区管控不完善，禁牧、休牧、轮牧制度未精准落地，草原自我修复速度跟不上人为损耗速度。

（三）林草用地与耕地空间交叉冲突频发

县域山地丘陵区域地块破碎，部分历史遗留耕地侵占边缘林地，部分退耕还林地块复耕反弹，林草空间与农业空间边界模糊。同时乡村宅基地、乡村道路零星扩建，少量占用低效林地，造成林草生态空间被挤压，生态空间连通性持续下降。

（四）基层管护力量不足，动态监管存在盲区

县域林草管护人员编制有限，管护片区范围广、地形复杂，传统人工巡护效率低下。遥感动态监测未全面下沉至乡镇层级，林地非法开垦、乱砍滥伐、草原违规放牧等违法行为无法第一时间预警处置，常态化监管存在滞后性。

四、县域林业草原资源空间优化规划路径

（一）优化林分结构，实施分区森林提质改造

针对单一人工纯林开展林相改造，逐步补植本土阔叶树种，构建针阔混交复层林，提升森林生态系统稳定性。划分公益林严格保护区、商品林集约经营区、城郊生态休闲林区三大功能分区，公益林全面禁止商业采伐，聚焦生态保育；商品林科学规划采伐周期，平衡生态保护与木材经营需求。

（二）落实草原分级管控，推进退化草场生态修复

结合草原盖度与退化程度，划分重度退化、中度退化、轻度退化三类片区，差异化落实管控措施。重度退化草原实行全年禁牧，开展免耕补播植被修复；中度退化草原执行季节性休牧；轻度退化草原落实轮牧制度。同步核定县域草原合理载畜量，从源头缓解放牧压力，推动草原生态自然修复。

（三）厘清用地边界，化解多类空间用地冲突

依托本次调查矢量数据，精准划定林地、草原、耕地刚性边界，纳入县域国土空间一张图统一管控。有序整改违规复耕、违规非农建设侵占林草空间问题，同时优化林草生态廊道布局，打通碎片化林草斑块，提升县域整体生态空间连通度，筑牢区域水土保持生态屏障。

（四）搭建天地一体化监管体系，完善长效管护机制

推动卫星遥感、无人机巡护、地面人工巡查一体化监管模式下沉乡镇，实现林草异动月度动态监测。健全县、乡、村三级林草管护网格，明确网格员巡护职责，建立违法占用台账动态销号制度。同时依托乡村公益岗位吸纳本地村民参与管护，补齐基层管护人员短板，实现林草资源全天候闭环监管。

五、规划实施保障措施

（一）政策制度保障

衔接上级林草专项规划与县域国土空间总体规划，出台本地林草资源管护实施细则，统一林地占用审批、草原修复、采伐管理全流程标准，保证规划实施有规可依。

（二）资金与技术保障

统筹生态修复专项财政资金，重点投向退化草原修复、林分提质改造工程。常态化开展基层管护人员遥感识图、外业调查专项培训，提升一线人员专业作业能力。

六、结论

全域资源调查是县域林草规划编制的基础，科学的空间规划能够有效破解林草资源退化、用地矛盾、监管缺位等治理难题。现阶段县域林草管理短板集中体现在森林结构失衡、草场退化、空间用地交错、基层监管薄弱四个方面，传统管理模式已无法适配新时期生态管控要求。

本文结合实地调查结果，针对性提出分类提质修复、边界厘清、智慧网格管护等优化方案，兼顾生态底线与县域发展需求。后续需逐年更新资源监测数据，动态调整规划内容，助力县域筑牢生态安全屏障，稳步推进生态振兴工作落地。

参考文献

[1] 张健. 县域森林资源现状调查及林分结构优化对策[J]. 林业资源管理, 2024(02): 89-93.

- [2] 马晓峰. 天然草原退化分级评价及生态修复路径研究[J]. 草原与草坪, 2024, 44(03): 156-161.
- [3] 姜文龙. 林草空间与耕地空间用地冲突协调机制研究[J]. 安徽林业科技, 2023, 49(05): 45-48.
- [4] 宋玉林. 县域尺度林草资源遥感动态监测技术应用[J]. 陆地生态系统与保护学报, 2024, 4(04): 10-19.
- [5] 纪旭. 县域林草资源网格化管护体系构建研究[J]. 北京林业大学学报, 2025, 47(07): 132-139.
- [6] 王有兵. 国土空间规划背景下县域林草专项规划优化策略[J]. 林业调查规划, 2026, 51(03): 121-126.