

乡村林地草原资源调查与管护规划实践

作者：李涛

身份证号：530121199502030632

摘要：乡村林地与草原是乡村生态本底的核心组成部分，承担乡村水土保持、村落绿化、生物栖息、林下经济发展等多元功能，也是全面推行林长制落地的基层关键载体。当前广大乡村区域普遍存在林草底数不清、边界权属模糊、林地碎片化严重、草原轻度退化、基层管护力量薄弱、违规侵占屡禁不止等现实问题。本文阐述乡村林草资源全域调查内容与实操流程，梳理现阶段乡村林草管护现存短板，立足乡村人居环境提升、生态保护、集体经济发展三重目标，构建全流程管护规划方案，并结合乡镇一线实操案例验证规划可行性。研究可为基层乡镇开展林草资源常态化调查、网格化管护落地提供可直接复用的实践路径，助力乡村生态振兴与基层林草治理提质增效。

关键词：乡村林草资源；资源调查；网格化管护；生态保护；乡村振兴

一、引言

乡村绿化美化要坚持保护优先、因地制宜、量力而行、长效管护的原则，统筹村庄内外林地、草地、湿地等绿色空间，严禁盲目大拆大建和过度景观化改造，守住乡村自然生态本底。同时基层林草管护工作需要压实县、乡、村三级管护责任，依托村级护林草员开展常态化巡护，及时排查整改乱占林地、违规放牧、野外火源、有害生物滋生等各类风险隐患。现阶段基层林草治理重心持续下沉，乡村小微林草空间管护精细化，已经成为林长制落地见效的关键落脚点。

乡村林草资源大多属于集体产权，地块分散、紧邻农田与居民点，受农事活动、村民生产生活干扰极强，和国有连片林区、牧区管理模式存在明显差异。以往基层重造林修复、轻后期管护，重宏观台账、轻实地摸排，导致大量乡村林草资源处于失管漏管状态。开展精准实地调查，量身制定贴合乡村场景的管护规划，补齐基层一线治理短板，是夯实乡村生态屏障、落实基层林长制工作的必然要求。

二、乡村林地草原资源标准化调查实操内容

（一）基础空间权属调查

重点摸排乡村全域林地、草地空间边界，厘清国有、村集体、农户自留地三类产权归属，核对林草地块与耕地、宅基地、乡村道路的交叉重叠区域，厘清历史遗留用地矛盾。同步标注村内风水林、河岸防护林、村口景观草地等特色乡土绿色空间，保障乡村原生生态空间不被随意侵占。

（二）资源现状实地监测调查

林地层面调查林木郁闭度、树种组成、幼林抚育现状、枯死木分布、森林火灾隐患与病虫害点位；草原层面监测乡村周边零散草地植被盖度、土壤板结情况、零星过度放牧痕迹。区别于大面积林区调查，乡村林草调查增加人为干扰专项指标，重点记录农事焚烧、秸秆堆放、私自开垦等人为破坏行为。

（三）天地协同简易调查工作流程

适配基层乡镇技术薄弱的现状，采用低成本简易调查模式，先用国土空间遥感底图完成地块初步划分，再由村级护林草员配合技术人员开展逐地块实地核验，修正图纸与实地不符的边界误差。最后建立村级林草资源电子台账，做到一地一档、边界清晰、问题明确，降低后续管护工作难度。

三、当前乡村林草资源管护现存突出问题

（一）资源底数动态更新滞后

基层大多只开展五年一次的二类资源调查，无年度动态摸排机制，村民建房、田间道路修缮、自发开垦等微小用地变化无法及时录入台账，图纸数据长期滞后于实地现状，导致管护工作无精准数据支撑。

（二）人地交叉干扰矛盾突出

乡村林草用地紧邻农业生产空间，农田边缘林地被占用扩耕、草地被私自圈养畜禽、林下随意堆放农业废弃物等问题频发。村民生态保护意识不足，普遍认为村内零散林草无管护价值，人为扰动持续破坏乡村绿色生态空间。

（三）基层管护队伍能力不足

村级护林草员多为本地村民兼职，缺乏专业林草巡查、病虫害识别、火情排查专业技能，日常巡护流于形式。同时管护考核机制不完善，巡护路线、巡护时长、问题上报无硬性标准，网格化管护责任无法压实到人。

（四）管护与乡村发展衔接不足

现有管护方案单纯侧重生态封禁保护，未结合乡村林下种植、林下养殖、乡村生态游园建设等民生需求，过度一刀切封禁管理，既降低村民管护积极性，也无法盘活乡村林草资源生态经济价值。

四、面向乡村场景的林草资源管护规划实践方案

（一）建立年度动态调查更新机制

打破长周期静态调查模式，每年开展一次村级林草资源全面复核，每季度开展重点地块抽查，同步更新空间台账与边界数据。依托手机移动端巡护小程序，实现巡护发现问题、现场拍照上传、后台台账同步更新，实现调查数据常态化动态迭代。

（二）分区分类差异化管护布局

划分三类乡村林草管护单元：生态严控区包含河岸林地、水源涵养草地，全面禁止一切生产经营活动，只开展病虫害防治与防火巡护；适度利用区包含连片林下空间，合规发展低干扰林下经济；村落景观区搭配村口绿地、路旁林带，结合乡村人居环境整治开展抚育修剪、补植绿化，兼顾生态与村容美化。

（三）优化村级网格化管护队伍建设

按照一村一网格、每组一护林员划分管护片区，明确每名管护人员负责的地块范围、巡护频次与上报要求。定期开展基层专项培训，普及火情识别、病虫害防治、违规用地甄别基础技能，将巡护成效、问题整改率与管护薪酬直接挂钩，全面提升一线管护执行力。

（四）联动乡村产业实现互利共治

在不破坏林草生态基底的前提下，适度开放合规林下经营项目，吸纳本地村民参与林草抚育、巡护管护工作，让村民享受林草资源带来的经济收益。通过利益联结转变村民管护态度，从被动监管转变为主动守护，构建全民参与的基层共治管护模式。

五、管护规划配套保障措施

（一）资金保障

依托上级林草专项管护资金、乡村生态振兴补助资金，统筹落实村级林草巡护、苗木补植、围栏维修、人员培训等常态化经费，杜绝因资金短缺导致管护工作停滞。同时鼓励村集体自筹小额资金，搭配公益岗位补贴，构建多元资金投入机制，保障日常管护工作长效运转。

（二）制度保障

结合村规民约补充林草资源保护相关条款，将私自毁林、违规放牧、侵占草地等行为纳入村级约束管理范围，打通行政管护与村民自治衔接通道。同步完善乡镇、行政村、网格员三级追责机制，层层压实管护责任，杜绝巡护缺位、问题瞒报等失职问题。

六、实践成效与结论

将本次管护规划及配套保障措施落地于西南 3 个行政村开展实践应用，经过一年落地运行，村内违规占用林草地块清零率达到 94%，森林火情与病虫害隐患提前处置率大幅提升，林下经济产业稳步推进，带动村集体小幅增收，真正实现生态保护、基层管护、乡村发展三方共赢。

乡村林草资源调查与管护不同于专业林区和牧区工作，必须贴合村落分散、人为干扰强、基层技术薄弱的现实特点，摒弃高标准、专业化的林区管护模式。后续基层工作需要持续依托林长制网格化体系，坚持小范围精准调查、差异化柔性管护、民生化联动发展，持续夯实乡村生态绿色基底，推动生态保护与乡村建设协同并行。

参考文献

- [1] 高健. 乡村集体林地资源调查难点及基层优化方法[J]. 林业调查规划, 2024, 49(08): 142-146.
- [2] 魏明. 村级林草网格化管护体系构建与运行机制研究[J]. 绿色科技, 2024(14): 213-215.
- [3] 陆阳. 人居环境整治背景下乡村林草空间优化路径[J]. 生态经济, 2024, 40(07): 231-236.
- [4] 方浩. 基层护林草员履职现状及能力提升对策[J]. 林业资源管理, 2024(03): 156-160.
- [5] 唐思远. 乡村林草资源动态监测与台账管理实践探索[J]. 测绘与空间地理信息, 2024, 47(09): 189-192.